

■ 自然科学研究

改善民办幼儿园卫生保健工作的思考与建议

张春芳

(九江职业大学学前教育学院, 江西九江 332000)

摘要: 幼儿园卫生保健工作的好坏会直接影响到学前儿童的健康。要切实保障学前儿童健康, 幼儿园应重视和自觉做好卫生保健工作。当前, 民办幼儿园卫生保健工作由于管理者保健意识薄弱, 重视程度不够, 缺乏专业卫生保健人员及相关卫生设施不足等原因得不到很好落实, 使得卫生保健工作存在一定的隐患。文章分析了目前民办幼儿园卫生保健工作中的主要问题, 就改善民办幼儿园卫生保健工作, 从民办幼儿园自身、政府、家长和社会层面提出了相关建议。

关键词: 民办幼儿园; 卫生保健工作; 建议

中图分类号: G617; R175

文献标识码: A

文章编号: 2095-770X(2017)06-0145-04

PDF 获取: <http://sxxqsfxj.ijournal.cn/ch/index.aspx>

doi: 10.11995/j.issn.2095-770X.2017.06.032

The Reflection and Suggestion on the Improvement of the Work of Health Care in Private Kindergarten

ZHANG Chun-fang

(Pre-school Education Institute of Jiujiang Vocational University, Jiujiang 332000, China)

Abstract: The work of health care in kindergarten directly affects the health of preschool children. To ensure the health of the preschool children, kindergartens should attach importance to the work of health care and make efforts to do a good job. At present, the work of health care in some private kindergartens is not implemented well because the managers are lack of the awareness of health caring, and the lack of health care professionals and related health facilities is another factor. Thus, there are still some invisible dangers in some private kindergartens. This paper analyzes the main problems of health care in private kindergarten and puts forward some related suggestions from the position of private kindergartens, the government, parents and the society.

Key words: private kindergarten; the work of health care; suggestion

一、幼儿园做好卫生保健工作的必要性

《幼儿园教育指导纲要》提出幼儿园工作的首位是保障学前儿童的健康。学前儿童身心发育尚未完善, 在此阶段给予儿童身体和心理的悉心照料, 促进其健康成长是学前教育的宗旨, 因此学前教育应突出对儿童的保育、保健。《3-6岁儿童学习与发展指南》也指出, 成人应为幼儿创设适宜的环境, 帮助儿童养成良好的生活与卫生习惯, 促进其身心健康

成长。由于学前儿童自身抵抗力还处于成长阶段, 是各种传染病的易感者, 加之在幼儿园中彼此接触密切, 幼儿园容易成为传染病的多发场所, 对学前儿童的健康造成不利影响。要使学前儿童得以健康成长, 幼儿园必须重视和做好卫生保健工作。尤其是近几年手足口病在幼儿园的日益流行, 对幼儿园卫生保健工作提出了严峻考验。但在实际工作中, 仍有幼儿园存在重教轻保的现象, 尤其是民办幼儿园卫生保健状况问题比较突出^[1]。

收稿日期: 2016-12-15; **修回日期:** 2017-02-28

作者简介: 张春芳, 女, 江西九江人, 九江职业大学学前教育学院副教授, 主要研究方向: 学前教育, 学前儿童卫生与保健。

二、目前民办幼儿园卫生保健工作中存在的主要问题

(一)晨检工作未有效执行或未执行

晨检工作能较好地阻断传染源进入幼儿园,有效预防传染病的发生,是保证儿童健康的重要途径。规范的晨检工作应分为四个环节:一问、二摸、三看、四查。一问:即儿童入园时,询问家长,了解儿童在家的健康状况,如食欲、睡眠、精神、大小便,以及有无传染病接触史等;二摸:摸儿童额头、手心是否发烫,摸腮腺及淋巴结有无肿大等;三看:观察儿童的精神状态、脸色、口腔、五官、皮肤等,看口腔内咽喉及扁桃体有无红肿,有无疱疹,眼睛是否充血,皮肤是否有皮疹等;四查:查有无携带不安全的小物件及有无近期流行传染病的早期症状及体征。对于晨检中发现健康状况异常的孩子,应记录其症状、体征、班级、姓名、家长姓名以及联系电话等,对于有传染病的早期症状及体征或疑似病例者,应阻止入园,嘱咐家长带离、就诊、排查并进行追踪。对于其他状况者,如精神萎靡家长又不愿带离的,可放在保健室或留观室进一步观察。对晨检工作的规范化处理,是做好幼儿园传染病预防工作的重要手段,然而大多数民办幼儿园的保教工作者在实际操作中往往缺乏规范、仔细。如笔者2015年5—6月作为保育实习带教老师期间对区内7所民办幼儿园走访发现,大多数幼儿园在7:50—8:20进行晨检工作时,检查者只是简单地看看孩子的手有没有洗干净就予以放行,整个晨检过程中没有“一问、二摸、三看、四查”,也没有配备相关医疗器械进行检查和记录,仅有一家大型全国连锁民办幼儿园的晨检工作相对正规。夏芬芳对杭州拱墅区23家民办幼儿园调查曾指出,晨检不规范的幼儿园占82.6%^[2]。大多数民办幼儿园晨检工作存在不规范或流于形式,而一部分规模小的民办幼儿园甚至没有开展晨检工作。

(二)卫生保健工作缺乏专业技术力量作为支撑

幼儿园卫生保健工作最好应由专业的卫生技术人员把关,因为卫生专业人员比非专业人员在传染病识别、病儿隔离、接触者检疫、消毒处置等方面有着专业优势。卫生保健人员的专业背景将直接或间

接影响到幼儿园卫生保健工作的好坏。《托儿所幼儿园卫生保健管理办法》规定“托幼机构应聘用符合国家规定的卫生保健人员,医师应取得医师执业证,护士应当取得护士执业证,保健员应具有高中以上学历,经过卫生保健知识培训。”^[3]“各设市、区幼儿园应设有负责幼儿卫生保健工作的专职保健人员,且150名儿童至少设1名专职卫生保健人员”^[3]。在工作实际中,公办幼儿园尚且由于编制、待遇、职称等问题,专职、专业的卫生保健人员往往比例较少、数量不足、学历不高^[4],民办幼儿园专业卫生保健医生的配置就更为缺乏。以江西省九江市为例,2015年九江市浔阳区各类民办幼儿园62所,配备专职卫生专业保健医务人员的民办幼儿园仅有3所,且这三所的保健医务人员均为护理专业,其余民办园的卫生保健人员多为老师兼职或空缺。据余宇^[5]调查显示,2011年全国幼儿园保健医务人员“缺口”达到16.94万,多数地区幼儿园卫生保健人员与在园幼儿比例均低于管理办法中要求的1:150的比例。严重缺乏专业技术力量作为支撑的民办幼儿园卫生保健工作难免陷入不规范和流于形式的误区。

(三)卫生保健工作缺乏相关卫生设施、医疗器械的保障

《托儿所幼儿园卫生保健管理方法》第10条指出“托幼机构应当根据规模、接收儿童数量等设立相应的卫生室或者保健室,具体负责卫生保健工作。卫生室应当符合医疗机构基本标准,保健室配置应当符合设置基本要求。”^[3]保健室建设作为幼儿园开展卫生保健工作的关键要素,理应配置完善和布局合理。但据连光利^[6]对全国31个省(自治区、直辖市)8966所托幼机构调查发现,幼儿园普遍存在保健室配备不足,保健室设立率仅为47.5%。还有调查者指出韶关市32所民办幼儿园,配备保健室的幼儿园仅占21.88%^[7],郑州市46所民办幼儿园56.15%无保健室^[8],在已配置的托幼机构保健室中又存在面积小及设置不合理(标准为建筑面积不小于12m²),没有单独设置隔离室等情况^[9]。2015年九江市浔阳区62所民办园设置保健室的仅有8家,且存在保健室作为他用的情况。另外,民办幼儿园由于大多以租用场地或旧物改建为主,建筑设备卫生

大多不符合规范,又因为追求利益等原因,在卫生设施配备方面往往节省开支,使得保健室和一些卫生保健工作所需的医疗器械如非接触型红外线体温计、移动式紫外线灯车、高压蒸汽消毒锅等往往缺如。在传染病高发期,对入园小朋友进行体温监测是一项十分重要的预防措施,非接触型红外线体温计以其操作简单、安全、测温方便的特点适合幼儿园在晨检时进行体温初筛,从而提高工作效率。但是民办幼儿园用于卫生保健资金中的投入少之又少,大多在晨检时未配备使用。缺乏相关卫生设施和必要医疗器械对于保障卫生保健工作的顺利开展十分不利。

三、改善民办幼儿园卫生保健工作的建议

(一)提高意识,加强管理

晨检作为每日幼儿入园前的第一道关口,对预防疾病、保障儿童健康具有重要意义,是幼儿园卫生保健工作的重要环节。尤其民办幼儿园存在新生入园体检率低的现象,做好晨检和卫生保健工作尤为重要。要改善民办幼儿园卫生保健工作,首先,民办幼儿园管理者应增强卫生保健意识。管理者应意识到卫生保健工作的重要性,严格要求工作人员执行晨检制度,并指定专人负责晨检和相关卫生保健工作。幼儿园保健医生应是晨检和卫生保健工作的主要负责人,自身缺乏专业卫生保健人员的民办幼儿园可以聘请当地社区卫生服务站的医生承担每天的晨检及相应的卫生保健指导工作^[10]。其次,卫生行政部门和教育部门应加强对民办幼儿园的监管和指导。目前,卫生监督执法部门负责幼儿园传染病预防和控制工作,对幼儿园卫生保健工作负有监督、检查和指导职责。卫生监督执法部门应不定期对民办幼儿园卫生保健工作开展专项检查,对于在检查中发现因晨检工作不开展、卫生保健工作不到位而屡次导致传染病流行的民办幼儿园应给予一定的行政处罚,并协同教育部门监督其限期整改。最后,教育部门在对民办幼儿园的管理中,应提高民办幼儿园的准入门槛,对未取得卫生许可证和卫生保健合格证(双证)的幼儿园不予批复。卫生监督执法部门和教育部门还应加强沟通和合作,有意识联合开展对民办幼儿园的检查。对于民办幼儿园在晨检和卫生

保健工作中出现的问题,应积极协调当地卫生疾控部门和妇幼保健部门向其提供咨询和指导,如派专家现场指导或开展讲座等形式来规范幼儿园晨检、传染病预防等卫生保健工作。只有增加意识,加强管理,才能使卫生保健工作落到实处,督促民办幼儿园工作人员自觉、规范做好卫生保健工作。

(二)政府进行政策扶持和增加投入

目前,在市场作用下,学前教育办学主体出现多元化,民办幼儿园数量已经逐渐多于公办幼儿园。由于学前教育在我国还未纳入义务教育范畴,公办幼儿园尚且未能享受和其他学校同样的教育资源和财政拨款,学前教育事业发展缺乏基本的经费保障,民办幼儿园在教育资源和资金来源上更是缺乏政府的扶持和有效管理,其办园条件和教育质量参差不齐,甚至还有未经审批的非法幼儿园的存在。这些状况都会对学前儿童的健康造成不利影响。要想提高我国学前教育质量,切实维护学前儿童健康,根本解决办法是将学前教育纳入义务教育。在当前综合国力尚不足把学前教育转入义务教育的形势下,政府应考虑学前教育的特殊性,对面向大众、收费较低的普惠性民办幼儿园进行政策和资金上的扶持,保障其合法权益,尤其是要改善民办幼儿园的卫生设施状况。民办幼儿园也应加大对卫生保健专项资金的投入,保障晨检等传染病预防和其他卫生保健工作所需的相关医疗器械、卫生设施和专业人员配置到位。除此之外,民办园应尽可能保证卫生保健人员与公办园同工同酬,只有这样,才能激发起民办幼儿园卫生保健人员的工作积极性,吸引专业卫生保健人员前来就职,稳定卫生保健人员队伍,保障幼儿园卫生保健工作顺利开展。

(三)完善相关制度和专业培训

目前对于幼儿园卫生保健工作,国家只出台了《托儿所幼儿园卫生保健管理办法》和《中华人民共和国传染病防治法》等文件和法规,对幼儿园卫生保健工作和传染病预防工作的规定较为笼统,未出具相应的细则,实际操作性不强。要改善民办幼儿园卫生保健工作,首先,各省市应根据自身实际情况出具相应的地方性幼儿园卫生保健工作细则和幼儿园卫生评价考核标准,调整和完善《托儿所幼儿园卫生保健管理办法》。目前北京、安徽、湖南、甘肃、内蒙

古等地区已出台地方性幼儿园卫生保健工作细则,使幼儿园在做具体卫生保健工作时有制度可依、有标准可依。其次,应加强对幼儿园卫生保健和传染病监督的法制化建设。当前对于幼儿园卫生保健和传染病防治的监管尚缺乏明确、规范的法律依据,因此对于某些民办幼儿园出现的不良行为和卫生保健乱象缺乏震慑力,造成有关部门监督执法力度不强,执法效能不高。要改善民办幼儿园卫生保健工作的随意性和盲目性,必需加强对幼儿园卫生保健和传染病监督的法制化建设,强化和完善幼儿园卫生保健管理工作和传染病防控监督制度,加强对卫生保健现状较差的民办幼儿园的监督。另外,除完善相关制度外,还要加强对民办幼儿园管理者和工作人员的培训。民办园由于用人制度的自主性,聘用对象及素质未严格按标准选拔,其中民办园的管理者大多缺乏卫生保健知识,卫生保健意识薄弱,因此要将其作为培训的重点。对民办园管理者进行卫生保健知识和相关法律法规的培训,使其了解卫生保健工作防患于未然的重要性,不仅让其懂得卫生保健知识,还要学会管理卫生保健工作;对于民办园具有正规学历的老师,可以让其参加卫生部门的卫生保健培训,取得卫生保健合格证;非正规学历的则要参加教育和卫生部门的“双证”培训。只有这样,才能提高民办园工作人员的整体素质,使民办园贯彻保教结合的原则,提高卫生保健工作的整体质量。

(四)加强宣传和监督

民办幼儿园的出现,丰富了学前教育办学体制,满足了不同层次家庭的教育需求,它以收费偏低、接送方便、入园灵活等特点,受到了城市低收入者、个体户及外来务工者的欢迎。但是这部分家长大多缺乏卫生保健意识,把幼儿园只当做看护孩子的场所,不懂得幼儿园实行保教结合的教育方针,对民办园存在的问题和隐患以及孩子是否受到相应的保健服务知之甚少,使得民办幼儿园在卫生保健方面失去了家长的监督。对于这些家长,可以采取电台、报纸、网络、板报等形式向其宣传幼儿园卫生保健工作的重要性,提高其对幼儿卫生保健的感性认识,使其了解合格幼儿园的条件,能主动配合幼儿园卫生保

健工作并能行使监督权力。另外,卫生部门和教育部门也应联合媒体定期公布合格民办幼儿园信息,发挥媒体和全社会的监督作用,使民办园增强做好卫生保健工作的自觉性。

儿童体格发育水平与幼儿园卫生保健设施和卫生保健工作有直接相关性^[11]。要切实保障儿童健康,应充分重视和加强民办幼儿园的卫生保健工作。同时,做好民办幼儿园的卫生保健工作离不开其工作人员的努力、管理者的重视、政府的关心监管以及家长 and 全社会的监督与支持。

[参考文献]

- [1] 陆艳红,宋媛,冯梅珍. 苏州市公办和私立幼儿园卫生保健状况比较[J]. 江苏卫生保健,2006(3):33—34.
- [2] 夏芬芳. 23家私营幼儿园卫生保健工作情况分析[J]. 浙江预防医学,2007(8):61.
- [3] 托儿所幼儿园卫生保健管理方法(卫生部 教育部令第76号) [EB/OL]. (2010—10—02)[2016—08—04]. <http://www.moh.gov.cn/mohzcfgs/s3576/201010/49391.shtml>.
- [4] 陈兵. 深圳市宝安区学校、幼儿园传染病防控工作现状分析[J]. 热带医学杂志,2012,12(3):341—343.
- [5] 余宇. 加强学前教育机构卫生保健人员队伍建设刻不容缓[J]. 发展研究,2014(10):102—106.
- [6] 连光利. 我国托幼机构卫生保健工作的现状调查[J]. 中国妇幼保健,2012(11):1683—1685.
- [7] 邓新萍. 韶关市私立幼儿园卫生保健现状分析[J]. 中国儿童保健杂志,2007(3):332.
- [8] 周萌泥. 郑州市私立幼儿园卫生保健现状调查与对策[J]. 中国妇幼保健,2007(4):415—418.
- [9] 赵志杰. 大连市西岗区幼儿园卫生设施与传染病管理工作现状[J]. 中国学校卫生,2014(6):954—956.
- [10] 张春芳. 幼儿园传染病预防管理工作的思考与建议[J]. 教育导刊(下半月),2016(10):51—53.
- [11] 陈恺. 公、私立幼儿园卫生保健及儿童体格发育状况分析[J]. 中国妇幼保健,2013(26):4315—4317.

[责任编辑 朱毅然]