

■ 哲学政治法学研究

大学生创业中地方政府角色定位缺失与对策

凌 峰

(宿州学院团委,安徽宿州 234000)

摘 要:大学生创业是地方政府工作中需要重视的一个环节,地方政府对大学生创业成功起着至关重要的作用。但是从目前的情况来看,一些地方政府并没有顾及到自身在大学生创业中的角色,定位缺失的情况还是普遍存在的,具体表现为创业政策制定者角色缺位;创业协调监督者角色错位;创业服务者角色模糊等等。这就要求地方政府必须要认识到自身工作的重要性,做好补位措施,为大学生创业提供更好的条件,这样国内大学生创业才能够获得更好的发展。

关键词:大学生创业;政府角色缺失;对策

中图分类号:D63

文献标识码:A

文章编号:2095—770X(2017)03—0140—04

PDF 获取: <http://sxxqsfxy.ijournal.cn/ch/index.aspx>

doi: 10.11995/j.issn.2095—770X.2017.03.031

The Countermeasures and the Disfunction of the Local Government to the Entrepreneurship of College Students

LING Feng

(Suzhou College, Suzhou 23400, China)

Abstract: It is important to pay attention on the college students' entrepreneurship of the local government. The local government plays an vital role in college students' entrepreneurial success. But some local governments still did not realize their important role in college students' entrepreneurship, and is absent of function. This paper asks the local government must realize the importance of their work, completes the related measurements, provides better conditions for college students, so that domestic college students entrepreneurship can get a better development.

Key words: college students entrepreneurship; Lack of the government's role; countermeasures

地方政府在大学生创业方面,应该基于更多的优惠政策。从实际调查结果来看,在进行创业的大学生中有90%的人认为,地方政府优惠政策以及这些政策的执行力度,会影响创业热情、创业成功性^[1]。但是,目前一些地方政府所出台的优惠政策,并不能满足大学生创业需求,政策的执行力度也不够,这使得大学生创业举步维艰^[2]。为了能够为大学生提供更加良好的创业空间,激发大学生创业热情,地方政府有必要明确自己的地位和重要性,并积极采取措施,充分发挥地方政府本身的协调职能,减少大学生创业过程中的阻碍。本文针对当前地方政府大学生创业中角色缺失的问题进行具体分析,并

有针对性的提出解决对策。

一、影响大学生创业的因素分析

影响大学生创业的因素比较多,不过主要因素是四个方面:政府因素、教育因素、家庭社会因素和自身因素。

(一)政府因素

关于大学生自主创业问题,国家和政府尚未出台一系列相关政策进行保障,从实际情况来看,政府的相关政策并没有得到有效的落实。我国现阶段社会正处于转型时期,因此创业系统和创业理念并不完善,大学生在被国家鼓励进行创业的同时,需要有

国家的支持和扶助。例如：大学生在创业过程中会牵扯到户口问题、档案问题以及专业性等问题。大学生之所以不能顺利创业，多是由于启动资金不足，此时政府应提供相应贷款政策，对大学生进行一定优惠，以确保学生有更多的创业实践机会。由于大学生刚刚毕业，没有完整的社会工作经验，在创业过程中没有国家政策给予一定的担保，银行不会轻易予以贷款，专家人士表明，由于大学生的选择方向和选择类型不明确，因此创业就显得更加无目的性。对贷款资金的非正常使用，也让大学生创业过程更加艰难。

（二）教育因素

我国近几年毕业大学生数量越来越多，就业岗位的饱和使得大学生没有更多的社会实践机会，此时只能通过创业来完成自身的理想。相关教育部门没有系统地开展创业培训工作，这让大学生缺乏对创业过程的认识和创业艰辛的了解，无法正确地选择创业方向和创业目标。此时的大学生对生活感到茫然，对创业过程也显得力不从心。对创业的认知以及技能的缺失，促使大学生无法完成对创业内容的规划，这是创业失败的主要原因。

（三）家庭社会因素

受传统观念的约束和影响，家长以及社会都认为大学生在毕业以后找到一个安稳的工作，可以有更长久的发展，也是对父母和对家庭的一个交代，此时大学生也就容易失去了创业的想法，并在一定程度上束缚了大学生的创业梦想。

（四）自身因素

1. 规划不完善，不具备自主创业所需要的特质

许多大学生在创业时都没有进行详细的规划和充足的准备过程，一腔热血地进行创业，结果只能以失败而告终。对于具有特殊品质和特殊才能的大学生，详细地完成人生的规划内容，确立明确的目标，对时间和金钱有良好的把控能力，且有一定的决策权和胆识，才能在系统规划的创业理念中完成创业目标。大学生创业需要有处理突发事件的能力，对不同的学习任务、社会交往以及目标管理有一定的审时度势能力。针对某些大学生没有长远规划的问题，学校需要开展相关培训课程，让学生掌握完整的创业知识和创业理念，避免创业失败。

2. 社会阅历少，缺乏创业资源

刚刚走入社会的大学生没有创业资源。第一，初出茅庐的大学生没有充足的储备资金作为支持，仅有的资金来源也是从父母和亲戚那里得到的，因此创业资本显得尤为珍贵，这也在一定程度上让大学生更加珍惜仅有的创业资金，对不同方面的资金

调动会显得尤为谨慎。要想确保资金可以有效合理利用，大学生在创业过程中，可以适当雇用优秀的管理人才和培养核心管理团队。正所谓一个篱笆三个桩，一个好汉三个帮，只有良好的团队合作经营模式，才能让大学生在团队合作的模式下完成创业过程。第二，创业的大学生需要有一定的社会人脉，针对不同的产品经营管理和销售过程，大学生都经验不足，因此在确保有一定人脉的前提下，可以更好地保障大学生完成创业。

3. 经验不足，缺乏创业精神和经营管理能力

每个人的一生都并非一帆风顺，创业的过程尤为艰难。大学生在具有不怕苦、不怕累精神的前提下，对自己所选择的目标和方向，有执着的忍耐力和坚持不懈的创新精神，才能在有限的时间内，完成对创业内容的分析以及突破各种艰难险阻，实现创业目标。

4. 对市场不敏感，无市场营销意识

大学生在相对平缓的学校成长，难有更好的竞争意识和超前意识。大学生对动态的市场变化，缺乏敏锐的分析能力和发现潜在客户的能力，因此创业过程会十分艰难。任何一种形式的创业都离不开市场营销，在满足市场消费观念、符合消费者消费理念的同时，让企业尽快获得利润，才是最为精明的创业办法，而大学生恰恰缺乏这一点，工作经验不足，机会无法抓住，这些都是大学生创业失败的主要原因。

二、地方政府在大学生创业中应有的角色定位

地方政府在大学生创业中扮演着非常重要的角色，其目标应该是指导大学生创业，为创业者提供便捷的条件，扶持他们。地方政府在大学生创业中扮演创业环境的营造者、鼓励创业的政策制定者和创业政策执行的督查者。

（一）创业环境的营造者

在营造大学生创业氛围中，政府的责任十分重大。首先，政府要大力宣传大学生创业的优惠政策，要大学生了解自主创业既能为社会增加财富、分担政府就业的压力等社会意义，又能挖掘自己的创业潜能、实现自我价值的现实意义，让更多的大学生参与到创业中来。其次，政府要广泛宣传“走遍千山万水，说遍千言万语，历尽千辛万苦，想尽千方百计”的创业精神，宣传我国优秀企业家的创业经历和致富经验，使每个大学生都为创业而感动、思考，增强自主创业的意识，激发大学生创业激情，大胆创业、自主创业。在全社会努力营造“千方百计想创业，一心

一意创大业,齐心协力创成业”的浓厚的创业氛围,营造公平和谐的创业环境。

(二)鼓励创业的政策制定者

从1998年清华大学首次举办大学生创业计划大赛开始,为支持大学生创业,各级政府出台了融资、开业、税收、创业教育、创业培训与指导等优惠政策。2003年,上海市根据大学生创业各环节的需要,制定了“四项优惠套餐”,即风险评估全部免费,创业培训政府买单,贷款筹资政府担保,当个体户实惠更多。2005年,河南省对从事个体服务的大学毕业生,实行“3年内免交登记类、管理类、证照类各项行政事业性收费,并及时提供创业培训、开业指导、项口开发、小额担保贷款”等服务。2006年,北京市对高校毕业生从事个体经营的,3年内免交“五部门”行政事业性收费。同时,教育部、劳动部、社会保障部、人事部等部委也出台了相关政策,鼓励和帮助大学生自主创业^[3]。

(三)创业政策执行的督查者

很多基层行政单位都知道国家对于大学生创业的相关优惠政策,但并不知道如何操作这些规定^[4]。在某些地区,已出现了国家对大学生的创业优惠政策无法落到实处的问题^[2]。因此,政府既是政策的制定者,更应该是政策执行的督查者。国家在出台创业优惠政策的同时,应附上相应的配套措施和实施细则,让各地基层政府或部门在执行时,明确如何具体地贯彻执行这些政策。各地基层政府在执行国家创业优惠政策时,也应因地制宜地制定出一些灵活的措施,比如:提供一定的土地使用权、同等承包优先考虑大学生、给予大学生方便高效的融资渠道和利息补贴,降低创业大学生在户口、档案等问题上的限制等,国家的这些优惠政策是否在各地严格执行,是否能取得预期效果,在执行过程中是否还存在一些问题,都需要上级政府部门实时监控,实时调整。

三、地方政府在大学生创业中的角色定位缺失

从目前地方政府在大学生创业过程中的角色定位来看,效果并不够理想,地方政府本身并没有意识到自己的责任,在各项制度、政策的制定以及执行方面缺乏力度^[5-7],因此呈现出政府在大学生创业中角色定位缺失的情况。

(一)创业政策制定者角色缺位

大学生创业与周围环境的好坏有直接关系,地方政府的政策环境是创业环境的重要方面,包括政策、项目以及金融支持等,共制订与完善紧紧依赖于

地方政府本身的执行力。但是目前,不管是政府政策制定,还是执行情况,尚无法满足大学生创业的实际需求。

首先,政府尚未建立创业保障体系,因此学生失业没有相关保障,如果大学生创业一旦失败,生活就会失去资金来源,不但自己未来堪忧,甚至连自己的父母和亲人都可能受到牵连,这样一来,创业难度和风险都很大,这就导致很多大学生不会去选择创业这条路。

其次,政府没有制定完善的配套福利制度,缺少福利,很难吸引大学生创业,不论学生,还是学生家长都会认为这样的途径风险较大,不建议学生自己创业。由于大学生本身不具备创业经验,对各种风险的预测无法准确及时,这就更加需要风险保障机制的介入,尤其地方政府的风险投资机制,但是由于国家在这方面制度的缺乏,导致信用体系不健全,在针对大学生创业方面的风险投资基金更加匮乏,市场资本不够完善,这样一来大学生创业难度就会更大。

最后,创业投资基金的建立,主要为了规避和分散学生的创业分享,但是现阶段国内在这个方面的投资基金并不多,在大学生创业风险投资方面比较滞后,无法为大学生提供创业足够的金融支持,也不能达到规避风险的作用。

(二)创业协调监督者角色错位

现阶段,大学生在创业实践中,会遭遇很多困难,如果不依靠地方政府以及相关部门,很难顺利解决问题。大学生创业需要完整、成熟的系统支持,比如创业主体、创业教育以及创业服务等等,银行、保险以及工商、司法都是需要给予有力支持,但是现阶段,国内在这些领域并没有建立相应的创业帮扶体系,也没有出台相应的政策,很多地方也没有发挥其协调职能,没有从大学生创业主体的角度出发制定创业教育与培训相结合的体系。大学生创业需要各种各样的能力,包括专业能力、社会能力等等,地方政府应该协调好各部门之间的关系,为大学生创业培训提供更多的便利。但是目前我国地方政府并没有出台确实有效的优惠政策,即便是出台了,也缺乏一定的执行力,大学生创业优惠政策无法得到切实落实,在大学生创业过程中,现有很多政策和规定都没有及时跟进,导致政策与创业不能匹配,政府在协调监督者中的角色出现错位。

(三)创业服务者角色虚位

创业服务主要是为大学生提供中介、咨询以及科技、税收等方面的服务,大学生创业问题属于地方政府公共服务的范畴,地方政府部门需要为大学生

提供更多的创业支持,为他们解决创业中存在的问题,但是实际情况却是,一些地方政府没有为学生提供创业服务以及绿色通道,即便是提供了这些渠道,条件也比较苛刻,很多大学生根本不能满足规定的条件,学生创业门槛过高,获得服务的过程复杂,真正获得创业服务的很少。

四、大学生创业中地方政府角色补位对策

(一)政策制定者角色要补位

为了能够促进大学生创业,提升大学生创业热情,提高大学生创业成功几率,各地地方政府应该充分发挥自身的宏观调控职能,在经济制度、财税政策以及政府管理制度方面进行完善,政策是大学生创业的导向,有什么样的政策,就有什么样的创业价值取向以及目标,所以说,制定政策必须要具有前瞻性、长远的战略性,包括长期政策与中期政策、远期政策。政策引导学生建立合理的创业目标,目标设置过低或者过高都不可,这就要求政策必须要具有明确的导向性,鼓励学生做什么,限制做什么都要规定清楚,体现出来。地方政府最好搭建制度与政策的支撑体系。做到不管是体制层面,还是制度层面,都能够充分为学生提供指导和保障。地方政府不仅仅要为创业创新者创造适宜的机制,还应该为创业创新者提供宽松的市场准入、市场秩序、市场体系、企业组织等等各种制度环境,还要制定并实施有利于创业创新的产业政策、税收政策、进出口政策、金融政策、宏观经济政策等。

(二)协调监督者角色要正位

大学生创业需要全社会各行各业的支撑,需要一个完整、成熟的支持体系,这一体系主要是由创业主体、创业教育和培训、创业服务、创业环境、创业投融资等等相关要素组成的。目前,包括大学毕业生在内的再就业群体的创业工作,涉及全社会的方方面面,这就需要全社会各行各业的大力配合与支持。地方政府要努力形成以政府为主导、以高校为主体、以企业为支撑、全社会配合、家庭支持的“五位一体”的创业教育新格局。

监督协调同样是地方政府的重要职能,在大学生创业方面,应该从整体出发,建立统一的规划制度,以地方政府为主体、各类企业以及社团同时协调管理。通过制定政策法规、经济手段,对大学生创业提供宏观管理与保障。监督机制的构建以及优惠政策的出台,都必须要切实落实到位,上级政府要对政

策进行监督管理,各下级部门严格依据规定进行工作,每项任务必须要落实到位,具体政府机构中什么部门,需要完成什么工作,要明晰、规范,要求各级地方政府中各个科室、个人都要上交详尽的工作计划书,还要定期进行监督以及评估工作,及时发现其中存在的问题,并追求相关人员的责任,哪项工作落实不到位,都需要立即整改和曝光,各级地方政府必须要明确自己的协调监督地位,充分发挥其职能。

(三)服务者角色要实位

强化各类服务机制的制定与完善工作,为大学生创业提供更好的服务,为其提供更加平坦的创业之路。比如,构建创业信息网络平台,构建项目经理负责制以及法律援助中心,根据市场形势,随时更新和完善网站的服务内容、项目与功能。及时解决大学生创业中出现的各种问题。通过各项惩罚机制、激励机制,鼓励企业、事业单位积极接纳大学生的实习与参观,促进社会资源共享,另外,积极转变服务作风,实现从管理到服务的转变,这样的服务才能够做到优质、高校。坚持群众路线,从大学生创业的实际情况出发,想其所想,急其所急,这样才能够真正发挥服务者的作用,落实地方政府的服务者地位。

五、结束语

大学生创业需要地方政府的支持、鼓励和引导、帮助,地方政府必须要明确自身在大学生创业中的地位和角色,能够充分发挥其宏观调控职能,构建大学创业良好环境。

【参考文献】

- [1] 侯海霞. 大学生创业失败的原因分析及对策研究[J]. 科技创业月刊, 2013(9).
- [2] 杨学锋, 陈丽影, 李革. 浅论政府在大学生创业中的角色定位[J]. 湖南商学院学报, 2014(5).
- [3] 葛晓欧. 当代大学生创业教育研究[D]. 大连: 大连理工大学, 2011.
- [4] 罗良忠. 中国大学生创业环境与政策问题研究[J]. 未来与发展, 2014(7).
- [5] 刘沁玲. 河南省大学生创业政策评价与展望[J]. 商场现代化. 2010(15).
- [6] 杨学锋, 陈丽影, 李革. 浅论政府在大学生创业中的角色定位[J]. 湖南商学院学报. 2014(5).
- [7] 顾建国. 大学生创业机制建构: 高校与政府的作用[J]. 扬州大学学报(高教研究版). 2015(3).

【学术编辑 赵大洲】

【责任编辑 熊 伟】